

**Обзор основных нарушений,
выявленных контрольно-ревизионным управлением администрации
города Нижнего Новгорода во 2 квартале 2025 года**

I. Нарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности

1. Неэффективное использование бюджетных средств

1.1. Учреждением вследствие невыполнения требований законодательства и предписаний по противопожарной безопасности допущено неэффективное расходование бюджетных средств на уплату штрафа (ст.28, ст. 34 БК РФ¹).

2. Нарушения использования фонда оплаты труда

2.1. Не внесены изменения в Положение об оплате труда работников учреждения в виде исключения слов «по основной должности» относительно стимулирующей выплаты (надбавки за выслугу лет) (ст. 135 ТК РФ², п. 5.6 Положения № 5202³, постановления администрации №1749⁴).

2.2. Вследствие направления учреждением в управление дошкольного образования администрации района города отчета о выполнении целевых показателей эффективности деятельности с искаженными данными (об отсутствии предписаний) руководителю учреждения излишне начислены стимулирующие выплаты за отсутствие предписаний (ст. 135 ТК РФ, п. 10.7, п. 10.12 Положения № 5202, п. 3.1 Приложения №2 к Положению № 5202, п. 19 трудового договора).

2.3. Руководителю учреждения начислена стимулирующая выплата от должностного оклада за полный месяц, следовало начислить пропорционально отработанному времени (ст. 129 ТК РФ, п. 2.3 Положения № 5202).

2.4. В учреждении в проверяемом периоде отсутствовал график сменности, определяющий режим работы сторожей (ст. 189 ТК РФ, п. 6.3, п. 6.6 Правил внутреннего трудового распорядка).

2.5. Расчет заработной платы работников по профессии «Сторож», а именно, окладной части, осуществлялся по средней часовой ставке, рассчитанной из месячной нормы рабочего времени, следовало из должностного оклада в соответствии с условиями трудового договора работника и при условии полностью отработанного предусмотренного графиком количества часов соответствующего месяца (ст. 129, ст. 135 ТК РФ, п. 2.3 Положения № 5202, Положения об оплате труда работников учреждения, п. 4.1.1 трудовых договоров работников по профессии «Сторож»).

2.6. Надбавка за качество выполненных работ, за интенсивность и высокие результаты работы начислена не пропорционально отработанному времени (ст. 129 ТК РФ, п. 2.3 Положения № 5202).

2.7. Устанавливались выплаты стимулирующего характера, не предусмотренные нормативно-правовыми актами, такие как «за обеспечение жизни и здоровья детей», «надбавки из стимулирующего фонда оплаты труда», «компенсационные доплаты», «за качественное и добросовестное исполнение должностных обязанностей», «за своевременное, добросовестное и систематическое выполнение дополнительных поручений за пределами основных должностных обязанностей» и др. (ст. 135 ТК РФ, п. 5.3 Положения № 5202).

2.8. Работникам учреждения установлены премиальные выплаты по основаниям, не предусмотренным нормативно-правовыми актами (к юбилейным датам) (ст. 135 ТК РФ, п. 5.3, п. 5.9. Положения №5202).

2.9. Работникам учреждения, выполняющим свои обязанности по совместительству, не начислена и не выплачена надбавка за выслугу лет (ст. 135 ТК РФ, п.п.5.3, 5.6 Положения №5202).

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

² Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ)

³ Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижнего Новгорода, утвержденному постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 № 5202 (далее – Положение № 5202)

⁴ Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 22.04.2022 №1749 «О внесении изменений в постановление администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 №5202» (далее – постановление администрации № 1749)

2.10. В штатных расписаниях по профессии (должности) «Сторож» необоснованно установлен и утвержден повышающий коэффициент в размере 1,14, следовало установить 1, поскольку профессия «Сторож» относится к ПКГ «Общепрофессиональные профессии рабочих первого уровня» 1 квалификационный уровень (ст.129 ТК РФ, п.3.3 Положения №5202, п.9 приложения №1 к Положению №5202, Приказ Минздравсоцразвития № 248н⁵).

2.11. Руководителю учреждения осуществлялось начисление надбавки за организацию работы в двух и более зданиях от должностного оклада при наличии только одного здания (ст. 135 ТК РФ, п.10.6 Положения № 5202, приказов заместителя главы администрации города Нижнего Новгорода «Об установлении выплат»).

2.12. Осуществлялась выплата материальной помощи работникам учреждения в отсутствие локального нормативного акта образовательной организации, регулируемого порядок и условия выплаты материальной помощи (ст. 5 ТК РФ, ст. 135 ТК РФ, п.6.1, п.6.2 Положения №5202, п.6.1 п.6.2 Положения об оплате труда работников Учреждения за 2023 и 2024 годы).

2.13. Размер доплаты сотрудникам, осуществляющим работу путем расширения зоны обслуживания, увеличения объема работы без освобождения от работы, определенной трудовым договором, не устанавливался по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы, дополнительные соглашения к трудовым договорам не заключались (ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ, п. 4.9 Положения № 5202, п.4.9 Положения об оплате труда работников за 2022 и 2023 годы).

2.14. Работникам учреждения не произведена оплата дней нахождения в командировке в выходные дни (ст.153 ТК РФ, п.5 и п.9 Положения о служебных командировках №749⁶).

2.15. Руководителю учреждения неправомерно установлена стимулирующая выплата, а именно, надбавка за выполнение муниципального задания в размерах, не соответствующих требованиям правовых документов (ст. 135 ТК РФ, п. 10.7, п.10.12 Положения №5202).

2.16. В трудовых договорах работников учреждения по должности «сторож» в разделе V «Рабочее время и время отдыха» не указывался режим рабочего времени по графику (ст. 56, ст. 189 ТК РФ).

2.17. В дополнительных соглашениях к трудовым договорам работников Учреждения не установлен размер доплаты за выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по вакантным должностям (ст. 151 ТК РФ).

2.18. С сотрудниками, выполняющими работу по внутреннему совместительству, не заключены трудовые договоры (ч.1. ст. 60.1. ТК РФ).

2.19. Уставлены надбавки за совмещение профессий (должностей), исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без письменного согласия работников (ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ, п. 4.9 Положения № 5202, п.4.8 Положения об оплате труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения).

2.20. Работникам по совмещаемым штатным должностям начислялись выплаты стимулирующего характера, а именно, премии (ст. 135, ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ, п. 4.9 Положения № 5202).

2.21. Начислена и выплачена материальная помощь работникам в отсутствие оснований выплаты материальной помощи (отсутствие в приказе основания для выплаты материальной помощи, отсутствие заявления работника, отсутствие подтверждающих документов) (ст.135 ТК РФ, п.6.3. Положения № 5202, п. 6.3., п. 6.4 Положений об оплате труда работников (действовавших в проверяемый период)).

2.22. Составные части заработной платы (наименования выплат), причитающейся за соответствующий период в расчетных листках сотрудников, не соответствуют выплатам, оформленным приказами директора учреждения, а именно: вместо информации о выплатах стимулирующего и компенсационного характера, утвержденных приказами директора учреждения работнику предоставлена информация о ежемесячных премиях (ст.136 ТК РФ).

⁵ Профессиональные квалификационные группы общепрофессиональных профессий рабочих, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 №248н (далее – Приказ Минздравсоцразвития России № 248н)

⁶ Положение об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 (далее – Положение о служебных командировках № 749)

2.23. Учреждением допущено превышение предельного размера (40%) доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда (ст.144 ТК РФ, п.17 Положения №4744, п.1.5 Положения №5202).

2.24. Работнику по должности методист производилось начисление и оплата заработной платы без подтверждения явки на рабочем месте в табелях учета рабочего времени (ст.135 ТК РФ).

2.25. Не осуществлялось начисление ежемесячной надбавки молодому специалисту (ст.135 ТК РФ, п.6 постановления администрации №539⁷, п.5.11 Положения №5202).

2.26. В табелях учета использования рабочего времени ф.0504421 отсутствовала отметка централизованной бухгалтерии о принятии табелей с подписью исполнителя бухгалтерии (ст.165 БК РФ, раздела 1 «Общие положения», раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» приложения № 5 к Приказу Минфина России № 52н⁸).

2.27. Сотрудникам учреждения после установленных выплат стимулирующего характера (итоговая заработная плата сотрудников за месяц превышала минимальный размер оплаты труда), дополнительно устанавливались доплаты до МРОТ (ч. 3 ст. 133 ТК РФ).

2.28. Руководителю учреждения осуществлялись выплаты стимулирующего характера ранее издания приказа заместителя главы администрации города администрации города Нижнего Новгорода, либо в период, не установленный в приказе (после окончания срока выплат) (ст. 135 ТК РФ, п. 10.6 Положения № 5202, п.п. 19, 22 трудового договора).

2.29. За счет средств от приносящей доход деятельности приказами директора учреждения работникам произведена выплата материальной помощи к отпуску в размере, превышающем 2 должностных оклада (ст. 8, ст. 41, ст. 164 ТК РФ, п. 5.3 Положения №5205, п. 5.2 Положения об оплате труда работников).

2.30. В штатных расписаниях утверждены должностные оклады без учета отнесения должности специалиста и профессии рабочего к профессиональным квалификационным группам (ст.135 ТК РФ, п. 10 приложения №1 к Положению №5202, Приказ Минздравсоцразвития № 247н⁹, Приказ Минздравсоцразвития №248н¹⁰).

2.31. Штатное расписание за счет средств от приносящей доход деятельности не согласовано с отраслевым (функциональным) органом администрации города Нижнего Новгорода, осуществляющим в отношении образовательной организации функции и полномочия учредителя (ст.135 ТК РФ, п. 2.11 Положения №5202).

3. Нарушения при эксплуатации и учете имущества

3.1. В «Отчете по движению имущества муниципального учреждения города Нижнего Новгорода» (Приложение №7 к Порядку №5654), предоставленном учреждением в КУГИиЗР, не отражены сведения о неиспользуемом имуществе, не указаны коэффициент износа, причины неиспользования, сведения об имуществе, используемом в целях получения дохода и др. (п.5.1 ст.32 Федерального закона №7-ФЗ¹¹), пп.3 п.7.1, п.10.4 Порядка №5654¹²).

3.2. В учреждении отсутствовали документы, подтверждающие право учреждения на оперативное управление на объекты недвижимого имущества (ст. 123.21 ГК РФ¹³, ч.9 ст.9.2 Федерального закона № 7-ФЗ).

⁷ Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 12.02.2008 № 539 «Об установлении ежемесячной надбавки к заработной плате отдельным категориям молодых специалистов муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода» (далее – постановление администрации № 539)

⁸ Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ Минфина России № 52н)

⁹ Профессиональные квалификационные группы общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 №247н (далее – Приказ Минздравсоцразвития № 247н)

¹⁰ Профессиональные квалификационные группы общеотраслевых профессий рабочих, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 №248н (далее – Приказ Минздравсоцразвития № 248н)

¹¹ Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ)

¹² Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 30.12.2011 №5654 (далее – Порядок № 5654)

¹³ Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ)

3.3. Учреждением не осуществлялись действия по списанию неиспользуемого и непригодного к дальнейшей эксплуатации имущества (ст. 7, п.3 ч. 1 ст.16 Федерального закона №131-ФЗ¹⁴, п. 1.4, п. 2.4, п. 2.6 Порядка №24¹⁵).

3.4. Учреждением не приняты меры по дальнейшему распоряжению муниципальным недвижимым имуществом (проведение ремонтных работ, консервация объекта или списание имущества как непригодного для дальнейшего использования по целевому назначению или иные мероприятия) (ч.2 ст.14 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.4.4 Устава учреждения).

3.5. Учреждением не сформирован и не направлен учредителю перечень особо ценного движимого имущества (пп. 3 п.11 ст. 9.2 Закона №7-ФЗ¹⁶, п. 2, п. 3 Постановления РФ №538¹⁷, п.3.1, п.3.2 Порядка №2968¹⁸).

3.6. Учреждением не приняты меры для регистрации права оперативного управления на числящиеся на балансе объекты недвижимости (п.1 ст.131 ГК РФ, п.6 ст.1, п.1 ч.3 ст.15 Федерального закона № 218-ФЗ¹⁹, п.36 Инструкции №157н).

3.7. Учреждением в проверяемый период не приняты меры по ремонту нежилого здания сарая (п.6 ст.55.24 ГК РФ, п.2 ст.14 Закона №7-ФЗ).

3.8. При нахождении на дату проведения инвентаризации имущества в сторонней организации учреждением не оформлены договор и акт приема-передачи сторонней организации автобуса, не обеспечена сохранность указанного муниципального имущества (ст.161 ГК РФ, п.1 ст.9 Закона №402-ФЗ).

3.9. Учреждение необоснованно предоставляло сторонней организацией помещения для проведения занятий сверх установленного постановлением администрации города Нижнего Новгорода и договора аренды объекта недвижимости временного периода (п.1 постановления администрации от 07.09.2023 №6505²⁰, п.1.1 договора аренды объекта недвижимости, являющегося муниципальной собственностью города Нижнего Новгорода от 01.10.2023 №1-88/2023, п. 4.5 Устава).

3.10. Учреждение использовало не в полном объеме земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставленный ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (пп.9 п.9.2. Федерального закона №7-ФЗ, п.1 ст.102 Закона об образовании №273-ФЗ²¹).

3.11. В личных карточках учета выдачи средств индивидуальной защиты сотрудников отражалась недостоверная информация по выданным средствам индивидуальной защиты (СИЗ) в личное пользование (ч. 1 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 25 Правил обеспечения СИЗ №766н²², п. 3.5. Положения об обеспечении сотрудников учреждения средствами индивидуальной защиты и смывающимися средствами).

3.12. В учреждении не организован учет и контроль за выдачей работникам СИЗ, за своевременным возвратом СИЗ по истечении нормативного срока эксплуатации и срока годности, не отражены СИЗ, у которых с даты выдачи специальной одежды работнику превышен срок эксплуатации, новые СИЗ сотруднику не выдавались (ч. 1 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 57 Правил обеспечения СИЗ №766н, п.2.20, п.3.10.2 Положения об обеспечении сотрудников учреждения средствами индивидуальной защиты и смывающимися средствами).

14 Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

15 Порядок принятия решений о списании муниципального имущества города Нижнего Новгорода и объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода, принятый Решением Городской Думы города Нижнего Новгорода от 17.02.2016 №24 (далее – Порядок № 24)

16 Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ)

17 Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление РФ №538)

18 Порядок определения видов особо ценного движимого имущества и формирования перечня особо ценного движимого имущества автономных учреждений города Нижнего Новгорода и бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 25.07.2011 № 2968 (далее – Порядок №2968)

19 Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ)

20 Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 07.09.2023 №6505 «О даче согласия на заключение договора аренды части нежилого здания, расположенного по адресу: Нижегородская область, городской округ город Нижний Новгород, сельский поселок Новинки, улица Магистральная, дом 1» (далее – постановление администрации № 6505 от 07.09.2023)

21 Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании № 273-ФЗ)

22 приказ Минтруда России от 29.10.2021 №766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающимися средствами» (далее – Правила обеспечения СИЗ № 766н)

3.13. В актах о списании исключенных объектов библиотечного фонда (ф. 0504144) не указывались перечень мероприятий по исполнению решения о списании, отметка о результатах проведенных мероприятий (оформленная на основании утвержденного акта о списании ф. 0504144 и документов, подтверждающих их утилизацию в качестве вторичного сырья, передачу, уничтожение) отсутствовала (ст.165 БК РФ, раздела 2 Приказа Минфина России №52н, Учетная политика для целей бухгалтерского учета на 2023 год, 2024 год).

3.14. Отчетность по имуществу учреждения представлена в КУГИиЗР с нарушением срока представления (следовало до 1 апреля) (ст.9.2 Федерального закона №7-ФЗ, пп.3 п.7.1 Раздела 7 Порядка №5654).

4. Нарушения выполнения муниципального задания, формирования и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности, бюджетных смет

4.1. В муниципальном задании и отчете о его выполнении неверно указывался уникальный номер реестровой записи муниципальной услуги и ее уникальный номер по общероссийскому базовому перечню, региональному перечню (п.3 ст. 69.2. БК РФ, п.п. 2.1, 2.2 Положения №119²³, Региональный перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг и работ).

4.2. В плане финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД) не отражались остатки средств на начало текущего года по субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и по средствам от приносящей доход деятельности (п.3.3 ст.32 Закона №7-ФЗ, пп. «а» п.12 Требований к составлению Плана ФХД №186н²⁴).

4.3. Учреждением не приняты меры по внесению изменений в План финансово-хозяйственной деятельности в связи с изменением объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания в части доходов и в части расходов (ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пп. «б» п. 12 Требований к составлению Плана ФХД №186н).

4.4. Первоначальный и уточненный планы финансово-хозяйственной деятельности утверждены руководителем автономного учреждения без рассмотрения Наблюдательным советом (пп. 6 п. 1 ст. 11 Закона № 174-ФЗ, п. 46 Требований к составлению Плана ФХД №186н).

4.5. Учреждением совместно с учредителем не приняты меры к заключению дополнительных соглашений в части изменения суммы субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели (абз.6 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, п.п.6, 7 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.п. 3.29, 3.30 Положения № 119, п.п. 2.5, 2.8, 2.9 Порядка №505²⁵).

4.6. Учреждением совместно с ГРБС при внесении изменений в соглашение о предоставлении субсидии из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) нарушен порядок расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, сумма субсидии подлежащей перечислению на лицевой счет учреждения завышена на сумму остатка субсидии прошлого периода (ч.1 ст. 78.1 БК РФ, п.п. 6, 7 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.п 3.1., 3.2, 3.26, 3.28-3.31 Положения №119).

4.7. В первоначальном и уточненном плане ФХД учреждения отражены показатели доходов, не соответствующие сумме планируемых поступлений (ст. 165 БК РФ, пп. 6 п.3.3 ст.32 Закона № 7-ФЗ, п.п.1 п.9, п. 12 Требований к составлению Плана ФХД №186н).

4.8. При формировании муниципальных заданий учреждением не внесены предложения, касающиеся потребности в соответствующих услугах и работах, а именно, по категории

²³Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 № 119 (далее – Положение № 119)

²⁴ Приказ Минфина России от 31.08.2018 №186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Требования к составлению Плана ФХД №186н)

²⁵ Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Нижнего Новгорода на иные цели, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 13.02.2012 № 505 (далее – Порядок №505)

потребителей муниципальных услуг дети-инвалиды (ст. 69.2 БК РФ, ст.9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 2.1 Положения № 119).

4.9. Учреждением не выполнено муниципальное задание более, чем на допустимое (возможное) отклонение (5 %) (п.6 ст.69.2 БК РФ).

4.10. Муниципальные задания не содержали требований к отчетности об исполнении муниципального задания (п.3 ст. 69.2. БК РФ, п.2.2 Положения № 119).

4.11. В предварительном отчете о выполнении муниципального задания отражались показатели, характеризующие объем муниципальных услуг, не установленные муниципальным заданием (п.3 ст.69.2. БК РФ, п.2.7 Положения № 119, приложения №2 к Положению № 119).

4.12. Учреждением совместно с централизованной бухгалтерией осуществлен возврат не использованных остатков субсидий на иные цели с нарушением установленных сроков для возврата (п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 4.5 Порядка № 505).

5. Нарушения ведения бухгалтерского учета и составления и представления бухгалтерской отчетности

5.1. В балансах государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730) и сведениях о дебиторской и кредиторской отчетности (ф.0503769) отражена недостоверная дебиторская задолженность (ст. 165 БК РФ, ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ, п.п. 17, 18 раздела II Федерального стандарта № 256н²⁶, п. 93 Инструкции №174н, п.п. 18, 69 Инструкции № 33н).

5.2. Бухгалтерией учреждения принимались к бухгалтерскому учету не оригиналы первичных учетных документов, а скан-копии договоров (ч. 2, 5 ст. 9, ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 10 раздела III Приложения № 2 к Федеральному стандарту № 274н²⁷).

5.3. Искажены показатели Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 (далее – Баланс ф.0703730) (п.1 ст.13 Закона №402-ФЗ, п.21 Инструкции №33н).

5.4. Выбытие основных средств не оформлялось бухгалтерскими записями, а именно, выбытие с балансового учета объектов основных средств, пришедших в негодность, при принятии решения о списании по иным основаниям, а также при принятии решения о прекращении эксплуатации объекта учета, в том числе по причине физического, морального износа объекта учета, - по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010400000 «Амортизация», счета 040110172 «Доходы от операций с активами» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства». Одновременно выбывшие из эксплуатации объекты имущества, поступившие на хранение до момента их демонтажа и (или) утилизации и (или) определения целевой функции выбывшего с баланса имущества, не отражались на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» (ст.6, ст.7, ст.10 Закона №402-ФЗ, п.12 Инструкции №174н).

5.5. К выпискам из лицевого счета для учета операций со средствами от приносящей доход деятельности не прикладывались платежные поручения о поступлении денежных средств на лицевой счет (ст.165 БК РФ, п.153 Инструкции № 157н, п.72 Инструкции №183н²⁸, п.3 Приложения №5 к приказу Минфина России №52н).

5.6. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в учреждении не проводилась инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности, инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089 и акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835) не оформлялись (ст.11 Закона №402-ФЗ, п.79 раздела II Федерального стандарта № 256н, п.9 Федерального стандарта № 260н²⁹, п.9 Инструкции №33н, раздела 2 и раздела 3 приложения № 5 к Приказу Минфина России №52н).

²⁶ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н)

²⁷ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (далее – Федеральный стандарт № 274н)

²⁸ приказ Минфина России от 23.12.2010 №183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция 183н)

²⁹ федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – Федеральный стандарт 260н)

5.7. Учреждением на основании приказов директора учреждения списана дебиторская задолженность без решения комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов, списанная задолженность не отражена на счете 04 «Сомнительная задолженность» (ст. 165 БК РФ, п. 339 Инструкции №157н).

5.8 Учреждением на основании приказов директора учреждения списана кредиторская задолженность без решения комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов, списанная задолженность не отражена на счете 20 «Задолженность, невостребованная кредиторами» (ст. 165 БК РФ, п. 371 Инструкции №157н).

5.9. Искажен показатель баланса государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730) по строке 340 «Финансовые активы» графе 10 «Итого», что привело к искажению информации о финансовых активах (ст.165 БК РФ, ч.1 ст.13 Закона №402-ФЗ, п.96, п.97 Инструкции № 183н, п.18 Инструкции № 33н).

5.10. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в учреждении не проводилась инвентаризация финансовых активов – остатков денежных средств на лицевых счетах учреждения (п.1 ст.11 Закона №402-ФЗ, п.9 Инструкции №157н, п. 9 Федерального стандарта №260н, п.9 Инструкции №33н, раздела 3 приложения №5 Приказа Минфина России №52н).

5.11. Искажены показатели Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 (строка 250, 260) (п.1 ст.13 Закона №402-ФЗ³⁰, п.21 Инструкции №33н³¹).

5.12. В бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности не отражены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» объекты нефинансовых активов, переданные учреждением по договору в аренду нежилые помещения; на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» объекты нефинансовых активов, переданные учреждением в безвозмездное пользование (ст.165 БК РФ, п.33, п.381 и п.383 Инструкции №157н³², п.21 Инструкции №33н).

5.13. Изменение (увеличение) кадастровой стоимости земельных участков не отражено в бухгалтерском учете на счете 10311330 «Увеличение стоимости земли (земельных участков) - недвижимого имущества учреждения» и в Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730). В бухгалтерской отчетности искажен показатель баланса (ф.0503730) по строке 350 «Баланс (стр.190 «Нефинансовые активы» + стр.340 «Финансовые активы»)» графе 10, что привело к искажению информации об активах (ст.165 БК РФ, ч.1 ст.13 Федерального закона №402-ФЗ, п.28 Инструкции №157н, п.20 Инструкции №183н³³, п.17 Инструкции №33н, п.36 Федерального стандарта №34н³⁴).

5.14. Не отражено в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданное в личное пользование работникам (сотрудникам)» имущество, переданное в пользование сотруднику, работающему в данном учреждении (ст. 165 БК РФ, п. 10 Инструкции № 183н, п. 33, п. 385 и п. 386 Инструкции №157н, п.21 Инструкции №33н).

5.15. Ограждение территории учреждения и уличные веранды на территории не числились в бухгалтерском учете как отдельные объекты основных средств, а отражены в инвентарной карточке в составе здания (ст.165 БК РФ, п.2 ст.10 Закона №402-ФЗ, п.9 федерального стандарта №257н³⁵), п.45 Инструкции №157н).

³⁰ Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ)

³¹ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция №33н)

³² Инструкция о применении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция № 157н)

³³ Приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 183н)

³⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденный приказом Минфина России от 28.02.2018 №34н (далее – Федеральный стандарт № 34н)

³⁵ Федеральный стандарт федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 №257н (далее – Федеральный стандарт № 257н).

5.16. В проверяемом периоде система видеонаблюдения не числилась в бухгалтерском учете учреждения (п.2 ст.10 Закона № 402-ФЗ³⁶, п.7, п.9 федерального стандарта №257, п.53 Инструкции Минфина России №157н).

5.17. В инвентарных карточках учета нефинансовых активов ф.0504031 не отражены сведения о проведении ремонтов объектов недвижимости и автотранспорта (ст. 165 БК РФ, п.11, п.27 Инструкции №157н, п.1 и п.3 Приложения №5 к приказу Минфина России №52н).

5.18. Переданное учреждению в безвозмездное пользование на основании договоров имущество от сторонней организации не числилось на счете 111 «Права пользования активами» (ст. 165 БК РФ, п. 151.1, п.151.2 Инструкции № 157н, п.2 Федерального стандарта «Аренда» №258н³⁷),

5.19. В инвентарной карточке учета нефинансовых активов ф.0509215 по объекту недвижимого имущества, а именно, в разделе 3, не отражены полные сведения о характеристике объекта (ст.165 БК РФ, п. 11, п. 27 Инструкции № 157н, раздела 3 Приказа Минфина России №52н).

5.20. В бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности не отражено на балансовом счете 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения» движимое имущество, приобретенное по договору с индивидуальным предпринимателем (ст.165 БК РФ, пп.21(1), п.37, п.38, п.53, п.48 Инструкции №157н, п.7 Инструкции № 174н³⁸, п.17 Инструкции № 33н).

5.21. Во всех инвентаризационных описях ф.0504087 по всем объектам основных средств в графе 8 не отражалась информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (ст.165 БК РФ, п.11 Инструкции №157н, раздела 3 приложения № 5 приказа Минфина России №52н).

5.22. Не отражены в бухгалтерском учете на счете 21 «Основные средства в эксплуатации» объекты основных средств, которые использовались и эксплуатировались учреждением, а именно: ограждение прогулочных площадок (ст.165 БК РФ, п. 373 Инструкции №157н).

5.23. Не отражены в бухгалтерском учете на счете 101 объекты основных средств, которые использовались и эксплуатировались учреждением (ст.165 БК РФ, п. 37 Инструкции №157н).

5.24. Списанные с баланса на основании актов объекты основных средств не отражались до момента их утилизации в бухгалтерском учете на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» в условной оценке (ст.165 БК РФ, п.12 Инструкции № 174н, п.335 Инструкции №157н).

5.25. В бухгалтерском учете учреждения на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» числилась простая неисключительная лицензия (ч. 2 ст. 21 Закона № 402-ФЗ, п. 33 Федерального стандарта «Нематериальные активы» №181н³⁹, раздел 11 Методических рекомендаций, направленных письмом Минфина России от 30.11.2020 № 02-07-07/104384, п. 302 Инструкции 157н).

5.26. Бланки строгой отчетности (бланки аттестатов, приложений к аттестатам) числились на счете 105.36 «Прочие материальные запасы – иное движимое имущество», забалансовый счет 03 «Бланки строгой отчетности» не применялся (ст. 10 Закона №402-ФЗ, п.337 Инструкции №157н, п.10 Учетной политики на 2023 год, на 2024 год, на 2025 год).

6. Иные нарушения

6.1. В путевых листах автомобильного транспорта учреждения в некоторых путевых листах на автомобиль на лицевой стороне отсутствовали либо не дооформлены штампы о прохождении предрейсового и послерейсового медицинских осмотров; на оборотной стороне путевого листа

36 Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ)

37 Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 №258н (далее – Федеральный стандарт «Аренда» № 258н)

38 Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция № 174н)

39 Федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденный приказом Минфина России от 15.11.2019 №181н (далее – Федеральный стандарт «Нематериальные активы» № 181н)

отсутствовала подпись лица, пользовавшегося автомобилем (п. 6 ч.2 ст. 9 Закона №402-ФЗ, раздела I Приказа Минтранса №368⁴⁰, п. 13 раздела II Приказа Минтранса № 390⁴¹).

6.2. Учреждением не размещалась информация о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru (п.6, п.7 Порядка № 86н⁴²).

6.3. Учреждением за счет средств родительской платы на содержание детей оплачены расходы не связанные с приобретением продуктов питания и приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены, а именно: оплачены расходы на приобретение оборудования СКУД (ст. 17 Закона № 131-ФЗ, п.4 Положения № 4368⁴³).

6.4. Баланс государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 в межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы России не предоставлялся (п. 5.1 ст. 23 НК РФ⁴⁴).

II. Нарушения, выявленные в ходе проведения проверок соблюдения законодательства в сфере закупок

7.1. План-график учреждения утвержден в ЕИС с нарушением сроков (ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ⁴⁵).

7.2. Учреждением осуществлены закупки промышленных товаров, происходящих из иностранного государства (Китайская Народная Республика) при отсутствии разрешения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара (ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 1 Постановления № 616⁴⁶).

7.3. В состав комиссии Заказчика по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений, проводимых в электронной форме, включалось только одно лицо из трех, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (ч. 5 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

7.4. Заказчиком превышен годовой объем закупок по договорам на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

7.5. Заказчиком заключены договоры с единственным поставщиком на поставку лекарственных препаратов и медицинских изделий при отсутствии обоснования их заключения для оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме (п. 9 ч. 1, ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

7.6. Заказчик не осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее, чем 25% совокупного годового объема закупок (ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

7.7. Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в ЕИС Заказчиком не размещен либо размещен с нарушением срока (ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ).

⁴⁰Приказ Минтранса России от 11.09.2020 №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее – Приказ Минтранса № 368)

⁴¹ Приказ Минтранса России от 28.09.2022 № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», и порядка оформления или формирования путевого листа» (далее – Приказ Минтранса № 390)

⁴² Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н

⁴³Положение о порядке взимания и использования родительской платы в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Нижнего Новгорода, утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 17.10.2011 №4368 (далее – Положение № 4368)

⁴⁴Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ)

⁴⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁴⁶ Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»

7.8. В единой информационной системе в сфере закупок Заказчиками размещены отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в которых содержалась недостоверная информация (*Правила № 238⁴⁷*).

7.9. Возврат обеспечения осуществлен Заказчиком с нарушением сроков (*ч. 27 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7.5 контрактов*).

7.10. Нарушен срок оплаты по муниципальным контрактам (*ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ*).

7.11. При исполнении контракта учреждением заключено дополнительное соглашение, которым изменены существенные условия контракта, а именно: функциональные характеристики закупаемого товара (*ч. 1 ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ*).

7.12. Информация о заключенных контрактах (их изменении) и информация об исполнении контрактов направлялась в ЕИС с нарушением сроков (*ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084⁴⁸, п. 15 Правил № 60⁴⁹*).

7.13. Работники контрактной службы учреждения не имели высшего образования в сфере закупок или дополнительного профессионального образования в сфере закупок (*ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ*).

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».